



تاریخ: ۱۳۹۷-۰۲-۲۲  
شماره: ۱۱/۲۷۶۴/ص  
پیوست: ندارد

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران  
Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

رئیس

برسمانی

جناب آقای دکتر لاریجانی  
ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

موضوع: مخالفت با ممنوعیت ثبت سفارش و واردات بعضی از کالاهای خارجی دارای مشابه داخلی  
موضوع مواد ۱۶ و ۱۷ طرح "حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی"

سلام علیکم

احتراما در خصوص ممنوعیت ثبت سفارش و واردات بعضی از کالاهای خارجی دارای مشابه داخلی موضوع مواد ۱۶ و ۱۷ طرح "حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی" نظرات اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران به شرح ذیل تقدیم می گردد:

- اعمال ممنوعیت مذکور با قوانین و اسناد بالادستی کشور از جمله قانون اساسی، سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی (مواد ۲ و ۱۱)، قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (ماده ۲۲)، سیاست های کلی برنامه ششم توسعه کشور (مواد ۴ و ۸) و قانون برنامه ششم توسعه کشور (ماده ۴ بندهای پ، ت، ذ) در تعارض می باشد. اسناد بالادستی موصوفه، بر تحقق اهداف و چشم اندازهای اقتصادی کشور در بستر اقتصادی برون گرا، توسعه گرایانه، تعامل محور، رقابت پذیر و فعال در مناسبات و سازمان های تجاری و اقتصادی منطقه ای و بین المللی تصریح و تاکید دارند که پیشنهاد مذکور در مغایرت با آنها قرار دارد.
- با توجه به این که هدف از این مواد حمایت از تولید داخلی و کالای ایرانی است، باید در نظر داشت که آن دسته از حمایت هایی که در عمل موجب حمایت از تولید در کشور می شوند حمایت هایی واقعی، صحیح و زمان مند می باشند. حمایت های اسمی (همچون اعمال تعرفه یا اعلام ممنوعیت و محدودیت

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد

تهران، خیابان طالقانی، شماره ۱۷۵، تلفن: ۸۵۷۳۳۳۳۳، فکس: ۸۵۷۳۳۳۳۳

175 Taleghani St., Tehran 15814, Iran Tel: (+9821)85733333 Fax: (+9821)85733333  
web: www.iccima.ir



تاریخ: ۱۳۹۷/۰۳/۲۳  
شماره: ۱۰/۱/۲۷۶۲  
پیوست: ندارد

**اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران**  
Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

رئیس

بر واردات، در غیاب حمایت‌های واقعی، نمی‌توانند در تقویت بنیه نظام تولید کشور ثمربخش باشند. در این خصوص آنچه در عمل شاهد آن هستیم این است که علاوه بر غفلت از حمایت‌های واقعی، به شرایط لازم برای اجرای حمایت‌های اسمی نیز توجهی نمی‌شود. این نوع حمایت‌ها اغلب برخلاف نوع کارکردشان، به اسم حمایت از تولید در راستای ایجاد درآمد برای دولت بکار گرفته می‌شوند.

- اعمال ممنوعیت باعث ایجاد بازار انحصاری و غیررقابتی شده و عملاً زمینه رقابت، رشد کیفیت و کاهش قیمت و بسته بندی مناسب و خدمات پس از فروش را از بین برده و به جای رشد و تعالی صنعت، موجب تضعیف آن خواهد شد و دست دولت را برای اعمال مدیریت‌های مقطعی و سلیقه ای باز خواهد گذاشت و بیشتر امضاهای طلایی و رانت را مهیا خواهد نمود.

- ایجاد ممنوعیت، محدودیت و افزایش تعرفه ها موجب تشدید و افزایش قاچاق کالا خواهد شد که به تبع آن تولید، واردات رسمی، بهداشت، سلامت و ایمنی جامعه به خطر افتاده و درآمدهای عمومی کشور آسیب جدی خواهد دید.

- ترکیب واردات کشور (حدود ۸۵٪ مواد اولیه و کالاهای واسطه ای و ماشین آلات، ۵٪ کالاهای اساسی)، نشان می دهد تنها ۱۰ درصد به کالاهای مصرفی اختصاص داشته و عمده اقلام وارداتی در تأمین زنجیره تولید مورد استفاده قرار می گیرند. بر این اساس، اعمال ممنوعیت و محدودیت های موره اشاره موجب ایجاد اختلال در تولید و اشتغال گردیده و به تبع آن صادرات و درآمدهای ارزی کشور را با چالش مواجه خواهد نمود.

- مکانیزم فعلی مدیریت واردات کشور که تصمیم سازی های کارشناسی آن از طریق کمیته موضوع ماده (۱) آیین نامه اجرایی قانون صادرات و واردات انجام می شود، مبتنی بر برآیند فکری، تخصصی و تجربی دستگاه ها و نهادهای مختلف دولتی و بخش خصوصی بوده و بر خرد جمعی مورد توجه قانون انکاء دارد. مکانیزم فعلی با ابزار قانونی اعمال موانع تعرفه ای، ارائه بسته های حمایتی و سایر راهکارهای علمی و تجربه شده در دیگر کشورها می تواند در چارچوب راهبرد اقتصاد مقاومتی و حمایت از تولید و کالای ایرانی، واردات و صادرات کشور را همچنان مدیریت و راهبری نماید. ترکیب کمیته ماده یک براساس آیین نامه فعلی (مشکل از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت امور اقتصاد و دارایی (گمرک ایران)، بانک مرکزی، ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز، سازمان برنامه و بودجه، اتاق ایران، اتاق تعاون و سایر وزارتخانه های ذیربط حسب مورد و نیز با

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد

تهران، خیابان طالقانی، شماره ۱۷۵ | تلفن: ۸۵۷۲۷۷۲۲ | فکس: ۸۵۷۲۳۳۳۳

175 Taleghani St., Tehran 15814, Iran Tel: (+9821)85737373 Fax: (+9821)85733333  
web: www.iccima.ir



تاریخ : ۱۳۹۷-۰۳-۲۳  
شماره : ۱۰/۱۳۷۶۴  
پیوست : ندارد

## اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

رئیس

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

استفاده از نظرات کارشناسی سازمان ها و تشکل های اقتصادی، ترکیبی کارشناس محور بود و نسبت به مکاتیبم پیشنهادی مندرج در تبصره ذیل ماده (۱۷)، تصمیمات آن از جامعیت لازم و ماهیت کارشناسانه بیشتری برخوردار است.

- همچنین در کنار ایرادات محتوایی مذکور، می توان به اشکالات مفهومی و نوشتاری ماده (۱۶) و تبصره های ذیل آن نیز اشاره نمود. «کالاهای مصرفی بانوام غیرضروری»، «کالاهای دارای تولید کافی»، «تجملی بودن»، «ضروری نبودن در سید مصرفی خانوار»، «عمق ساخت داخل» و ... از جمله مفاهیم انتزاعی مندرج در این ماده می باشند که متناسب با تفاسیر انضمامی موسع یا مضیق، می تواند مصادیق مختلف و متفاوتی را شامل شوند. بطور نمونه می توان از تولید ۵ تا ۱۰۰ درصدی کالا در داخل با عنوان «کالاهای دارای تولید کافی» تعبیر نمود.

در مجموع این امر محیط کسب و کار کشور را نامساعدتر نموده و زمینه بروز انحرافات در تولید و توزیع مانند قاچاق، تجارت غیررسمی و ... را افزایش خواهد داد. در نتیجه اعمال متنوعیت و محدودیت های موصوف به زیان صنعت، تجارت و صادرات کشور و نیز به زیان مصرف کنندگان تمام خواهد شد.

علیهذا پیشنهاد می گردد با توجه به هدف مهم طرح حاضر، با استفاده از توان کارشناسی موجود در کشور در راستای حمایت از تولید داخلی؛ طرح دیگری که شامل حمایت های صحیح و مشروط و با محدودیت زمانی می شود طراحی گردد و اصلاحات نهادی مورد نیاز در راستای بهبود فضای اقتصاد ملی، کیفیت تولیدات، محدود کردن شدت فساد قاچاق و فعالیت های نامولد، گسترش تحقیق و توسعه، ارتقاء علمی و فن آوری ها در آن طرح پیش بینی گردد تا شاهد مدیریت بهینه واردات بتوانیم مکمل اقتصاد ملی در حوزه رفاه، فن آوری و سرمایه گذاری باشیم.

مزید نایبذات جنابعالی را از خداوند قادر سبحان مسئلت دارم.

غلامحسین شاهین

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد

تهران - خیابان طالقانی، شماره ۲۷۵، تلفن : ۸۵۷۲۷۲۷۲، فکس : ۸۵۷۲۲۲۲۲

175 Taleghani St . Tehran 15814.Iran Tel:(+9821)85737373 Fax: (+9821)85733333

web : www.iccima.ir